

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, determină în prezent, luarea unor măsuri de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților.

Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 a apărut necesară datorită lipsei de date privind salariile în plată ale personalului bugetar, această lipsă de informații conducând la imposibilitatea de a identifica toate disfuncționalitățile salariale existente și la imposibilitatea de a evalua corect impactul financiar al posibilelor măsuri pentru toate familiile ocupaționale.

Având în vedere necesitatea elaborării unei noi legi a salarizării personalului plătit din fonduri publice în cursul anului 2016, pe baza unor date concrete care să permită evaluarea impactului financiar al măsurilor preconizate, s-a propus modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011, astfel încât Inspekția Muncii să gestioneze atât registrul general de evidență a salariaților care lucrează în mediul privat, cât și registrul general de evidență a personalului plătit din fonduri publice.

De asemenea, din practică s-a constatat că, în forma actuală a hotărârii nu se face diferențierea între detașarea reglementată de Codul Muncii și detașarea transnațională reglementată de Legea nr. 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările ulterioare, motiv pentru care inspectorii de muncă nu au temei legal pentru a dispune măsuri și a aplica sancțiuni contravenționale pentru netransmiterea informațiilor privind salariații detașați, astfel cum sunt definiți de Legea nr. 344/2006. În plus, s-a constatat faptul că la nivelul Inspekției Muncii este necesară o evidență a acestei categorii de salariați. Totodată, pentru activitatea de control desfășurată de inspectorii de muncă sunt necesare datele referitoare la salariații care, din dispoziția angajatorilor lor, prestează temporar activitate pe teritoriul unui stat care nu este stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European.

Pentru eficientizarea controalelor care au ca obiectiv verificarea agenților de muncă temporară și a utilizatorilor este util ca inspectorii să cunoască datele de identificare ale utilizatorilor la dispoziția cărora sunt puși salariații temporari anterior efectuării acțiunii de control, pentru confruntarea datelor transmise cu cele care rezultă din verificarea documentelor prezentate de către entitățile controlate.

Este necesară diferențierea de încadrare a faptei și de sancționare a angajatorilor care utilizează muncă nedeclarată de cei care au transmis cu întârziere contractul individual de muncă în ziua lucrătoare anterioară începerii activității de către salariatul care, la data efectuării controlului, are întocmit și transmis în registru contractul individual de muncă și pentru care, la data efectuării controlului, sunt constituite și acordate drepturile aferente executării contractului de muncă.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se reglementează, în principal, următoarele:

- fiecare instituție și autoritate publică are obligația de a înființa registrul general de evidență a personalului plătit din fonduri publice, cu respectarea dispozițiilor privind protecția datelor cu caracter personal;
- registrul general de evidență a personalului plătit din fonduri publice se completează și se transmite inspectoratului teritorial de muncă în ordinea angajării/numirii și cuprinde elementele de identificare ale tuturor persoanelor plătite din fonduri publice, data angajării/numirii, funcția, salariul, sporurile și quantumul acestora, perioada și cauzele de suspendare a raportului de muncă sau de serviciu, perioada detașării și data încetării funcției;
- registrul general de evidență a personalului plătiți din fonduri publice va fi păstrat la sediul instituției/autorității publice și va fi pus la dispoziție inspectorului de muncă sau oricărei alte autorități care îl solicită, în condițiile legii;
- la solicitarea oricărei persoane, Inspekția Muncii are obligația de a furniza date/informații din registrul privat/public cu privire la activitatea desfășurată de aceasta, la durata activității, la salariu, la vechimea în muncă, în meserie și în specialitate, într-un termen de 5 zile de la data solicitării;
- orice angajator are dreptul să solicite și să obțină de la Inspekția Muncii date din registrul privat/public cu privire la activitatea unui angajat/funcționar public, exclusiv cu privire la studii, vechimea în muncă, în meserie și în specialitate.
- crearea unui sistem informatic care va permite transmiterea registrului privat/public de către angajatori, sistem ce va fi administrat de către Inspekția Muncii;
- se introduce o dispoziție cu caracter tranzitoriu prin care instituțiile/autoritățile publice vor transmite către Inspekția Muncii datele solicitate într-un termen care nu va depăși 12 luni.
- la solicitarea Inspekției Muncii, autoritățile/instituțiile publice vor transmite informațiile necesare într-un termen de 10 zile de la data solicitării, cu respectarea termenului de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.
- registrul pentru personalul din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională va fi păstrat la sediul instituției/autorității publice, iar structura datelor privind evidența salariaților se stabilește printr-un ordin comun al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al ministrului instituției/autorității publice din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională.
- diferențierea între detașarea reglementată de Codul Muncii și detașarea transnațională reglementată de Legea nr. 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare;
- stabilirea obligativității de a transmite datele de identificare ale utilizatorului în cazul contractelor de muncă temporară;
- stabilirea obligativității, pentru angajatori, de a elibera o adeverință salariatului, la încetarea contractului individual de muncă care să ateste activitatea desfășurată, durata activității, salariul, vechimea în muncă, meserie și în specialitate ;
- clarificarea unor reglementări din actuala hotărâre în ceea ce privește sancționarea muncii nedeclarate, precum și recorelarea/reformularea contravențiilor și sancțiunilor conform modificărilor și completărilor aduse prin prezentul proiect.

Ținând seama de importanța deosebită a datelor privind salariile în plată ale personalului bugetar care vor sta la baza elaborării noii legi de salarizare a personalului plătit din fonduri publice, de importanța activității de control a Inspekției Muncii și a

inspectoratelor teritoriale de muncă în domeniul relațiilor de muncă, registrul general de evidență a salariaților și registrul general de evidență a personalului plătit din fonduri publice reprezintă instrumente utile, astfel încât este necesară adoptarea acestui proiect de act normativ.

De asemenea, este necesar ca intrarea în vigoare a reglementărilor cuprinse la art. II și III din proiectul de hotărâre să se realizeze la termenele menționate în cuprinsul acestuia având în vedere faptul că aceste reglementări presupun modificarea și completarea aplicației informatice existente.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
Nu e cazul.

2 Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: 1. a) impozit pe profit i. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții 1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) Impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul b) Norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații

Față de cele prezentate anterior, supunem spre aprobare prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților.

Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice,

Dragoș Nicolae Pîslaru

AVIZĂM FAVORABIL.

**Viceprim-ministru
Ministrul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice**

Vasile DÎNCU

**Viceprim-ministru
Ministrul Economiei,
Comerțului și Relațiilor cu
Mediul de Afaceri**

Costin Grigore BORG

**Președintele Autorității Naționale
de Supraveghere a Prelucrării Datelor
cu Caracter Personal**

Ancuța Gianina OPRE

**Ministrul Afacerilor
Interne**

Ioan-Dragoș TUDORACHE

**Ministrul Comunicațiilor și
pentru Societatea Informațională**

Delia POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Anca Dana DRAGU

Ministrul Afacerilor Externe

Lazăr COMĂNESCU

Ministrul Justiției,

Raluca Alexandra PRUNĂ